



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für
Wirtschaft, Bildung und Forschung WBF

Preisüberwachung PUE

Erdgastagung 2013

Gaspreise aus regulatorischer Sicht – eine
Auslegeordnung

Stefan Meierhans
Eidg. Preisüberwacher





Übersicht

- Der Preisüberwacher im Gasmarkt? Die Ziele
- Gaspreise im Vergleich
- Tarifprüfungen. Angemessene Preise für Endkunden
- Regulierung der Durchleitung: Rahmenbedingungen für mehr Wettbewerb

Ziele

Preisvergleich

Tarifprüfungen

Regulierung



Der Preisüberwacher im Gasmarkt: Die Ziele

- Transparenz
- Faire Preise
- Wirksamer Wettbewerb oder konsequente Regulierung

Ziele

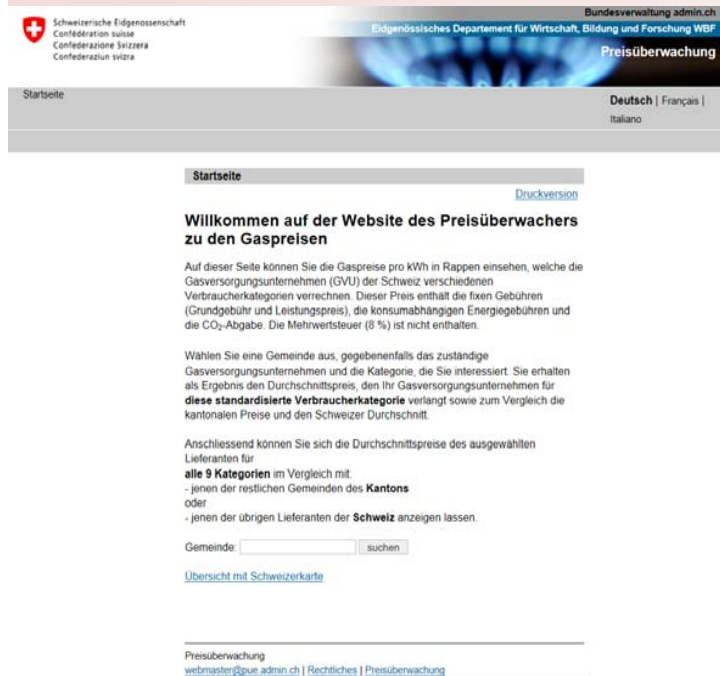
Preisvergleich

Tarifprüfungen

Regulierung



Der Gaspreisvergleich schafft Transparenz



The screenshot shows the homepage of the Swiss Gas Price Comparison website. At the top, there are logos for the Swiss Confederation and the Federal Administration (Bundesverwaltung admin.ch). The main header includes the text 'Eidgenössisches Departement für Wirtschaft, Bildung und Forschung WBF' and 'Preisüberwachung'. Below the header, there is a navigation bar with 'Startseite' and language options 'Deutsch | Français | Italiano'. The main content area features a 'Willkommen auf der Website des Preisüberwachers zu den Gaspreisen' section, followed by a detailed explanation of the price calculation and a search form for selecting a municipality and category.

Startseite [Druckversion](#)

Willkommen auf der Website des Preisüberwachers zu den Gaspreisen

Auf dieser Seite können Sie die Gaspreise pro kWh in Rappen einsehen, welche die Gasversorgungsunternehmen (GVL) der Schweiz verschiedenen Verbraucherkategorien verrechnen. Dieser Preis enthält die fixen Gebühren (Grundgebühr und Leistungspreis), die konsumabhängigen Energiegebühren und die CO₂-Abgabe. Die Mehrwertsteuer (8 %) ist nicht enthalten.

Wählen Sie eine Gemeinde aus, gegebenenfalls das zuständige Gasversorgungsunternehmen und die Kategorie, die Sie interessiert. Sie erhalten als Ergebnis den Durchschnittspreis, den Ihr Gasversorgungsunternehmen für **diese standardisierte Verbraucherkategorie** verlangt sowie zum Vergleich die kantonalen Preise und den Schweizer Durchschnitt.

Anschliessend können Sie sich die Durchschnittspreise des ausgewählten Lieferanten für **alle 9 Kategorien** im Vergleich mit:

- jenen der restlichen Gemeinden des **Kantons**
- oder
- jenen der übrigen Lieferanten der **Schweiz** anzeigen lassen.

Gemeinde:

[Übersicht mit Schweizerkarte](#)

Preisüberwachung
webmaster@pun.admin.ch | Rechtliches | Preisüberwachung

Website der Preisüberwachung:
<http://gaspreise.preisueberwacher.ch/web/index.asp>

Ziele

Preisvergleich

Tarifprüfungen

Regulierung



Gaspreisvergleich:

Gemeinde: **St.Gallen**
 Lieferant: **Sankt Galler Stadtwerke Stadtgebiet**
 Kategorie: **Typ II Einfamilienhaus, durchschnittlicher Jahresverbrauch von 20'000 kWh, Heizung mit Warmwasser, Kesselleistung 12 kW**
 Ihr Gaspreis: **10.03 Rp./kWh inkl. CO₂-Abgabe, exkl. MWSt. (aktualisiert: 08-2011)**

Erdgaspreis-Vergleich:

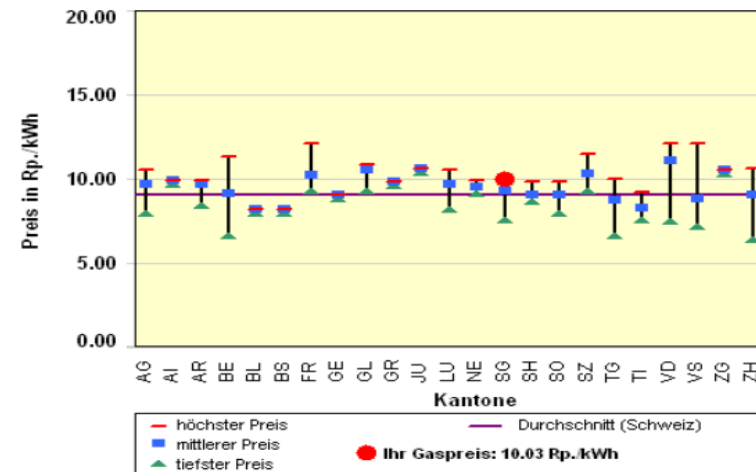
Ihre Kategorie: [alle Kantone](#) 

[Karte](#) 

Alle Kategorien: [Kanton](#) 

[Schweiz](#) 

Preise in St. Gallen:



Ziele

Preisvergleich

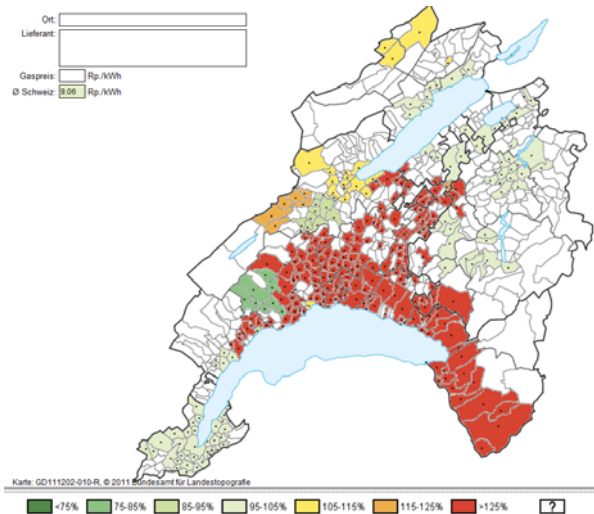
[Datenquelle *](#)
[Interpretation](#)

[Grafik ausdrucken](#)

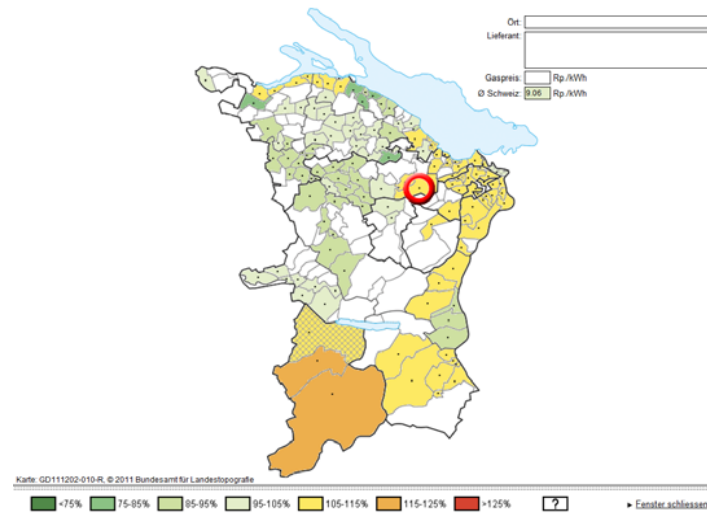


Gaspreisvergleich: Regionale Unterschiede

Westschweiz



Ostschweiz



Ziele

Preisvergleich

Tarifprüfungen

Regulierung



Tarifprüfungen: Zuständige Behörden

Hochdrucknetz (> 5 bar):

- BFE: Rohrleitungsgesetz Art. 13, Durchleitungsrecht
- WEKO: Kartellgesetz, Wettbewerbsfragen
- PUE: Preisüberwachungsgesetz, formelles Empfehlungsrecht

Niederdrucknetz (< 5 bar):

- WEKO: Kartellgesetz, Wettbewerbsfragen
- PUE: Preisüberwachungsgesetz, Preise

Ziele

Preisvergleich

Tarifprüfungen

Regulierung



Tarifprüfungen: Instrumente PüG

- Marktbeobachtung (Art. 4 Abs. 1 PüG)
- Einvernehmliche Regelung (Art. 9 PüG)
- Entscheid / Preisherabsetzungsverfügung (Art. 10 PüG)
- Formelles Empfehlungsrecht bei behördlich festgesetzten oder genehmigten Preisen (Art. 14/15 PüG)
 - Hochdrucknetze: BFE-Verfahren
 - Niederdrucknetze: Falls die Gemeinde den Tarif festlegt oder genehmigt
- Auskunfts- und Mitwirkungspflicht (Art. 17 / Art. 18 PüG)

Ziele

Preisvergleich

Tarifprüfungen

Regulierung



Tarifprüfungen: Ergebnisse

- Keine Auszahlung von überhöhten Gewinnen festgestellt.
- Separate Kostenrechnungen für die Sparte Gas sind oft relativ neu oder noch zu schaffen. Dies erschwert die Zuweisung der für die Sparte Gas relevanten Kapitalkosten.
- Komplizierte finanzielle Verflechtung mit vorgelagerten Netzen und Lieferanten.
- Übermäßige stille Reserven bei vorgelagerten Netzen können nicht ausgeschlossen werden.

Ziele

Preisvergleich

Tarifprüfungen

Regulierung



Tarifprüfungen: Gründe für hohe Preise

- Versorgungsgebiet: Fehlende Grossbezüger und / oder geringe Dichte der Abnehmer
- Vorgelagerte Netze: Eine grössere Anzahl vorliegende Netze erhöhen den Preis.
- Hohe Erweiterungs- oder Ersatzinvestitionen in den vergangenen Jahren. Anschluss ans Erdgasnetz ist noch nicht amortisiert.
- Weitere Informationen: Zeitschrift RPW (2012/5, S. 912 f.), www.preisueberwacher.admin.ch

Ziele

Preisvergleich

Tarifprüfungen

Regulierung



Tarifprüfungen: Nächste Schritte

- Fokus Branchenvereinbarung
 - Auswirkungen auf die Tarifikalkulation
 - Keine Diskriminierung von gefangenen Kunden
 - Wettbewerbswirkung
- Befragung von Swissgas und der Regionalgesellschaften
- Erfahrungsaustausch mit der Wettbewerbskommission
 - Kartellrechtliche und preisüberwachungsrechtliche Interventionen koordinieren.
 - Diskriminierungspotenziale identifizieren (Überhöhte Netzzugangspreise, Preis-Kosten-Schere, Quersubventionierung etc.)

Ziele

Preisvergleich

Tarifprüfungen

Regulierung



Regulierung: Grundsatz

- Wirksamer Wettbewerb oder konsequente Regulierung
- Netz: Natürliches Monopol, Regulierung nötig
- Energie: Wettbewerb denkbar, Frage der Rahmenbedingungen
- Weltmarkt Gas: Politik vs. Markt
 - Gewinnung
 - Transport
 - Klimapolitik
- Schweiz: Netzzugang dank Branchenvereinbarung, RLG, KG

Ziele

Preisvergleich

Tarifprüfungen

Regulierung



Regulierung: Branchenvereinbarung

- Selbstregulierung / Subsidiarität grundsätzlich sinnvoll.
- Nur Teilmarkt geöffnet.
 - Pragmatisch
 - Kriterium Marktzugang (Menge/Verwendung) gesetzeskonform?
 - Diskriminierung von gefangenen Kunden?
- Was gilt im Streitfall? Vorrang Gesetz
- Vereinheitlichung der Kalkulation
 - Gefahr der Orientierung am teuersten
 - Aufwertungen von amortisierten Anlagen problematisch
 - Kapitalkostensatz (WACC) => Methode Preisüberwacher

Ziele

Preisvergleich

Tarifprüfungen

Regulierung



Regulierung: Wettbewerbskommission

«Die Weko greift in den Gasmarkt ein»

«Kritik an neuer Vereinbarung für den Marktzugang
Gasbranche geht über die Bücher»

(SonntagsZeitung vom 3. März 2013)

Ziele

Preisvergleich

Tarifprüfungen

Regulierung



Regulierung: Relevante Kapitalkosten

- **Was wird verzinst? Eine wichtige Frage in der Praxis**
 - Relevantes betriebsnotwendiges Eigen- und Fremdkapital
 - Faire Allokation der Kosten auf Sparten bei Verbundunternehmen
 - Kundenfinanziertes Fremdkapital (Vorauszahlungen) ist in Abzug zu bringen
 - Aufwertungen: Keine Verzinsung für amortisierte Anlagen
 - Kundenfinanzierte Anschlussgebühren berücksichtigen
 - **Es gilt: Anschaffungswert abzüglich Anschlussgebühren, Abschreibungen und Investitionen, die über Betriebskosten finanziert wurden**

Ziele

Preisvergleich

Tarifprüfungen

Regulierung



Regulierung: Kapitalkostensatz (WACC)

- Weighted Average Cost of Capital (WACC):



- Eigenkapitalrendite entspricht dem angemessenen Gewinn
- Studie Preisüberwachung: Ermittlung der risikogerechten Kapitalverzinsung für Schweizer Gasnetze

Ziele

Preisvergleich

Tarifprüfungen

Regulierung



Regulierung: Wünsche an die Branche

- Service Public Ausrichtung beibehalten
- Faire Preise: Vorleistungen der Kunden (Anschlussgebühren) beachten. Keine doppelten Abschreibungen
- Keine Diskriminierung von Haushaltskunden und Gewerbe
- Transparenz gegenüber Behörden. Weiterhin Hand zu einem offenen Dialog bieten

Ziele

Preisvergleich

Tarifprüfungen

Regulierung



Zusammenfassung

- Transparenz → Preisvergleich
- Faire Preise → Tarifprüfungen im Einzelfall
- Regulierung → Rahmenbedingungen für wirksamen Wettbewerb

Ziele

Preisvergleich

Tarifprüfungen

Regulierung